

济南市卫生健康委员会  
中共济南市委宣传  
济南市发展和改革委员会  
济南市教育局  
济南市科学技术局  
济南市工业和信息化局  
济南市财政局  
济南市商务局  
济南市文化和旅游局  
济南市市场监督管理局  
济南市医疗保障局  
济南市大数据局  
济南市妇女联合会

文件

济卫发〔2021〕22号

## 关于印发济南市“三减控三高”项目 实施方案的通知

各区县（功能区）卫生健康局、宣传部、发展改革局、工业和信息化局、教育和体育局、科技局、财政局、商务局、文化和旅游局、市场监督管理局、医保局、大数据局、妇联：

为贯彻落实国家卫生健康委与山东省人民政府“三减控三高”项目（“三减”即减盐、减油、减糖，“三高”即高血压、高血脂、高血糖）和省委重大疾病和传染病防治工作领导小组办公室《关于印发〈山东省“三减控三高”项目实施方案〉的通知》（鲁重大办字〔2021〕4号）精神，结合《济南市人民政府关于推进健康济南行动的实施意见》（济政发〔2020〕6号）有关工作部署，市卫生健康委会同有关部门联合制定了《济南市“三减控三高”项目实施方案》，现印发给你们，请认真贯彻落实。



济南市卫生健康委员会



中共济南市委宣传部



济南市发展和改革委员会



济南市教育局



济南市科学技术局



济南市工业和信息化局



济南市财政局



济南市商务局



济南市文化和旅游局



2021年10月14日

(信息公开形式：主动公开)

# 济南市“三减控三高”项目实施方案

为贯彻落实国家卫生健康委与山东省人民政府“三减控三高”合作项目（“三减”即减盐、减油、减糖，“三高”即高血压、高血脂、高血糖）和省委重大疾病和传染病防治工作领导小组办公室《关于印发〈山东省“三减控三高”项目实施方案〉的通知》（鲁重大办字〔2021〕4号）和《济南市人民政府关于推进健康济南行动的实施意见》（济政发〔2020〕6号）精神，做好我市“三减控三高”项目，切实降低居民食盐、食用油、添加糖摄入量，促进居民合理控制血压、血脂和血糖水平，降低心脑血管疾病危害，制定本方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持部门联合、全社会参与，强化部门责任，整合社会资源，改善居民生活方式，完善“三减”和“三高”综合防控措施，提高人民群众健康水平。

## 二、主要目标

（一）完善“三减控三高”政策措施，推动形成地方标

准和行业标准体系，引导食品生产企业和餐饮单位研发“三减”健康食品和菜品，促进健康食品、健康餐饮和健康辅助工具等健康产业集群发展。

(二) 提高居民“三减控三高”知识知晓率和健康行为形成率，倡导科学健康饮食，强化“三减”意识。

(三) 建立基于信息化的“三高共管”模式，提高人群血压、血糖、血脂检测率和“三高”控制率，规范高危人群和患者管理。

(四) 建立项目监测与评价系统，动态了解人群和餐饮单位油、盐、糖摄入量和消费量，血压、血糖和血脂水平，心脑血管疾病发病情况及“三高”患者管理和控制情况。

到2025年，济南市人均每日食盐和食用油摄入量分别降到9克和32克以下；中小學生每日添加糖摄入量控制在15克以下；高血压、糖尿病治疗控制率分别达到45%和36%，35岁及以上人群血脂检测率达到35%。

### **三、实施原则**

(一) 坚持部门联合、社会参与。建立部门协作、专业机构实施、全社会广泛参与的工作机制，完善“三减控三高”政策与环境体系。

(二) 坚持以人为本、问题导向。以制约居民健康的危险因素为切入点，从居民健康需求出发，制定综合性干预措施，科学指导居民预防控制慢性疾病。

(三) 坚持点面结合、整体推进。针对不同区域、人群和行业特点，开展分类干预。设立重点联系点，突出关键环节，以点带面，增强项目实施效果。

#### 四、工作内容

(一) 完善技术标准，建立全过程综合干预体系。

1. 开展餐饮食品营养标识活动。通过标识能量、脂肪、钠等营养素，引导餐饮单位、集体食堂积极采取控制油、盐、糖使用量的措施。推进大型连锁餐饮集团开展健康餐厅(食堂)创建工作，鼓励餐饮单位和集体食堂开发和提供“三减”菜品。(责任单位：市市场监管局、市卫生健康委)

2. 推进“三减”食品开发。支持食品生产企业进行技术改造和科研开发。在食品生产加工过程中合理减少和控制油、盐、糖的使用量。鼓励以区县为单位建立“三减”食品示范区，促进健康食品产业集群的良性发展。(责任单位：市科技局、市发展改革委、市工业和信息化局、市卫生健康委)

3. 推进行业标准制定。鼓励骨干食品生产企业生产“三减”食品，建立市售预包装食品能量、脂肪、钠等营养素含量数据库，共享“三减”食品数据。鼓励食品配送企业根据膳食平衡的原则推广带量食谱。在超市开设“三减”食品专区，开展预包装食品营养标签宣贯，推广预包装食品营养标签信息管理 APP，引导消费者正确识别和选择健康食

品。（责任单位：市卫生健康委、市工业和信息化局、市商务局、市市场监管局）

4. 发挥行业协会作用。发挥各类食品行业协会、盐业协会、烹饪协会、饭店协会、旅游饭店协会引领作用，引导骨干食品生产企业和餐饮单位落实“三减”措施，定期在主流媒体发布“三减”食品和“三减”菜品目录。（责任单位：市卫生健康委、市市场监管局、市文化和旅游局、市委宣传部、各相关协会、学会）

5. 完善有针对性的“三减”干预模式。针对不同人群和不同场所，如老年人、中青年、儿童青少年人群及家庭、学校、餐馆和机关企事业单位等，实施分类营养干预，重点解决油脂、盐和添加糖摄入过多等问题，结合既有的减盐干预模式，形成针对不同人群和不同场所的“三减”干预模式。（责任单位：市卫生健康委、市教育局、市市场监督管理局、市妇联）

（二）普及“三减控三高”核心知识，加强重点人群干预管理。

1. 加强“三减控三高”科普宣传。开发适用于学校、餐饮、商超、公共交通工具等不同场所的口袋书、动漫、海报和公益广告等各类宣传材料，建立健全健康传播信息资源库。发布适宜不同人群的“三减”膳食指南和核心信息，定期在学校、社区、超市、车站等重点场所开展宣传活动。

(责任单位：市“三减控三高”项目工作推进小组成员单位)

2. 加强居民膳食营养指导。普及“三减”膳食与“三高”防治知识，提高全民“三减”意识，树立科学饮食理念。发挥主要媒体对“三减”膳食和“三高”防治知识公益宣传的主渠道作用，增强健康知识传播的科学性。开展“三减”知识进机关、进学校、进企业、进社区和进医院等“五进”活动，加强营养和健康教育，营造浓厚的“三减控三高”社会氛围。(责任单位：市“三减控三高”项目工作推进小组成员单位)

3. 强化儿童青少年、妇女、厨师等重点人群干预措施。落实“慢病防控，从娃娃抓起”理念，中小学校开展“三减”膳食及“三高”防控健康教育，托幼机构开设针对儿童家长的“三减控三高”知识讲座。通过小手拉大手，带动家庭落实“三减”饮食习惯。继续开展健康家庭活动，将“三减控三高”列入创建标准，提倡使用盐勺、盐罐、油壶等控盐控油工具，带动全社会落实“三减”措施。开展食品行业、餐饮单位和集体食堂从业人员培训，将“三减控三高”列入市场监管部门食品安全培训内容，增强从业人员“三减”意识，提升专业技能。(责任单位：市委宣传部、市妇联、市教育局、市卫生健康委、市市场监管局)

4. 推进“一评二控三减四健”专项行动。指导“三高”高危人群和患者实施“健康生活六部曲——限盐减重多运

动，戒烟限酒心态平”等生活方式干预。倡导“每个人是自己健康第一责任人”理念，完善现有自我管理技术，依托信息化手段，创新和丰富患者自我管理小组活动形式，提高患者的依从性和健康管理效果。（责任单位：市卫生健康委）

### （三）推进医防融合，建立“三高共管”防控模式。

1. 建立“三高”机会性筛查体系。各级各类医疗机构落实18岁以上人群首诊测血压制度。在综合医疗机构设立血压血糖自助监测点，推广支持数据自动上传的隧道式电子血压计和血糖仪，提高血压、血糖异常检出率。根据国家基本公共卫生服务项目要求，落实好重点人群健康管理中血压、血糖、血脂检测有关要求。倡导在公共场所、社区服务场所内建设“健康驿站”“健康小屋”“健康加油站”等健康服务设施，配备电子血压计、血糖血脂自助式检测设备，为居民自测提供便利。（责任单位：市卫生健康委）

2. 探索建立“三高共管”管理模式。落实国家基本公共卫生服务项目要求，对筛查发现的“三高”患者实施规范化健康管理。二级及以上综合和中医医疗机构要加强对院内就诊“三高”患者的治疗和随访管理工作。积极发挥区县疾控中心健康管理指导中心的作用，加强质控和管理。依托慢性病防治管融合辅助管理系统，实施高血压、糖尿病分级管理，探索基于县域医共体的“三高共管”、“四师（1名二级以上医院的专科医师、1名社区卫生中心全科医师、1名临

床药师和1名经培训的健康管理师)共管”等医防融合慢性病管理模式。(责任单位:市卫生健康委、市大数据局)

3. 加强“三高”高危人群健康管理。结合基本公共卫生服务项目实施,为“三高”高危人群建立健康档案,指导其每半年测量一次血压、血糖和血脂,进行生活方式干预。定期开展基层健康管理专业人员、健康指导员等多层次人才培养,提升基层人员慢性病防治管技能。(责任单位:市卫生健康委)

4. 创新专业机构指导模式。加强二级及以上综合医疗机构临床营养科的建设与管理,按照安全、有效、及时、经济的原则,开展院内人群营养干预、诊疗及宣传工作。推动社区营养指导室的规范化建设,以开展慢性病课堂、进行膳食营养指导、成立健康互助小组等形式,普及“三减控三高”核心知识,指导一般人群和重点人群合理膳食,推广重点人群营养处方。(责任单位:市卫生健康委)

5. 健全医疗保障制度。将定点医疗机构按诊疗规范确诊的“三高”参保居民纳入高血压、糖尿病门诊用药保障范围,减轻患者医疗费用负担。(责任单位:市医保局、市卫生健康委)

(四) 建立项目监测和评价体系,定期开展项目评价。

1. 建立人群“三减控三高”健康素养评价体系。定期开展人群“三高”流行及“三减”知识、行为调查,动态了

解人群油、盐、糖摄入量，“三减”知识和行为状况及“三高”知晓、治疗和控制水平。（责任单位：市卫生健康委）

2. 建立重点人群“三高”监测评价体系。依托慢性病防治管融合辅助管理系统，及时了解“三高”患者的管理、治疗和控制水平，动态评价项目实施效果；完善心脑血管事件监测系统，提高监测质量，为评价项目长期效果提供科学依据。（责任单位：市卫生健康委）

3. 建立食品生产、和餐饮行业监测体系。在食品生产企业、餐饮单位、集体食堂设立监测点，开展“三减”食品和健康餐饮相关政策环境监测，了解相关食品生产与销售、餐饮行业从业人员知识行为及油、盐、糖使用量监测等，动态了解“三减”政策与环境支持体系变化情况；完善预包装食品营养标签信息管理系统，动态了解市售预包装食品油、盐、糖含量变化。（责任单位：市市场监管局、市卫生健康委）

## 五、年度重点工作

2021年，实施“三减控三高”基线调查；开展面向公众和重点人群、重点场所的“三减控三高”宣传活动，推广重点场所、重点人群“三减”干预模式。开展预包装食品营养标签信息采集工作。组织基层健康管理人员、健康指导员培训。继续提升章丘区试点工作力度，部署慢性病防治管融合辅助管理系统，开展“三高共管”试点工作。

2022年，继续开展“三减控三高”系列宣传活动，推广重点场所、重点人群“三减”干预模式。总结试点地区“三高共管”模式。

2023年，扩大重点场所、重点人群“三减”干预范围。推动骨干食品生产企业、配餐企业和连锁餐饮单位落实干预措施，开发相关健康食品/菜品。扩大“三高共管”试点范围，完善“三高共管”模式。开展项目中期评估，及时调整干预策略。

2024年，开展各种形式的健康教育和健康促进活动。扩大重点场所、重点人群“三减”干预范围。扩大“三高共管”试点范围，推广“三高共管”模式。

2025年，准备项目终期评估方案。开展项目百日专项行动，联合多部门，强化重点场所、重点人群“三减”干预措施，继续推广“三高共管”模式。

2026年，完成项目终期评估，做好项目总结和经验推广。继续完善配套政策措施，建立“三减控三高”工作长效机制。

## **六、保障措施**

(一) 加强组织领导，完善工作机制。在健康济南行动推进委员会领导工作机制下，成立济南市“三减控三高”项目工作推进小组（附件1），推进小组办公室设在市卫生健康委，各有关部门作为成员单位，确定工作责任处室、负责

人和联络员，明确职能分工，完善政策落实，形成推进工作的合力（相关部门职责详见附件2）。成立项目管理办公室和专家技术督导组（另行通知），项目管理办公室挂靠市疾病预防控制中心，负责项目的具体实施、技术指导、调研与评估。

（二）加强经费保障，促进科技创新。各级各部门要加大公共卫生资源整合力度，将“三减控三高”项目与部门相关工作协调推进、共同部署，确保项目实施的规范性、科学性、实效性。进一步完善多渠道筹资机制，鼓励引导社会资金投入。加快食品营养科技创新，引导企业加强“三减”食品等营养重点领域和关键环节的研究。将“三减控三高”相关研究列入科技攻关等科研计划，积极争取科研立项和国际合作项目，加大有关科研成果的推广力度，促进相关技术转化。

（三）完善管理系统，做好信息支撑。依托济南市全民健康保障平台，部署慢性病防治管融合辅助管理系统，进一步完善系统功能，推动基层医疗卫生机构信息系统与二级以上医院信息系统、基本公共卫生服务系统的互联互通，对“三高”管理效果开展监测。

（四）加强调研评估，推动工作落实。将项目工作纳入“健康济南2030”考核指标体系。各有关部门要明确职责任务，制定评估指标体系，定期调度项目工作开展情况。市项

目管理办公室负责定期开展项目调研指导。各区县相关部门也要对项目工作进展、成效进行调研评估，及时宣传推广好的经验做法，推动项目有效实施。

- 附件：1. 济南市“三减控三高”项目工作推进小组成员名单
2. 济南市“三减控三高”项目相关部门（单位）职责

## 附件 1

# 济南市“三减控三高”项目工作推进小组 成员名单

- 组 长：**马效恩 市卫生健康委党组书记、主任
- 副组长：**张志强 市卫生健康委党组副书记、市疾控中心党委书记
- 成 员：**卞 文 市委宣传部副部长
- 罗 讯 市新旧动能转换综合试验区建设办副主任
- 宋 豫 市教育局总督学
- 李明强 市科技局党组成员、正处级领导干部
- 尹衍忠 市工业和信息化局副局长级领导干部
- 李玉诚 市财政局党组成员、副局长
- 张承喜 市商务局党组成员、总经济师
- 孙 亮 市文化和旅游局党组成员、副局长
- 许圣文 市市场监督管理局党组成员、正处级领导干部
- 彭 鑫 市医疗保障局党组成员、副局长
- 赵炳跃 市大数据局党组成员、副局长
- 刘雅涵 市妇联党组成员、副主席

阮师漫 市卫生健康委副主任、市疾控中心  
主任

领导小组办公室设在市卫生健康委，张志强同志兼任办公室主任。

## 附件 2

# 济南市“三减控三高”项目 相关部门（单位）职责

卫生健康部门负责牵头制定“三减控三高”项目方案和年度工作计划，牵头组织项目评估考核；开展基层健康管理专业人员、健康指导员等多层次人才培养工作；推动临床营养科、社区营养指导室规范化建设；结合基本公共卫生服务项目实施，依托家庭医生签约服务，完善“三高共管”模式；制定“三减控三高”宣传计划，组织有关部门开展主题宣传活动，并为相关部门开展行业宣传和培训提供必要的技术支持。

宣传部门负责审定“三减控三高”宣传计划，协调配合有关部门组织开展主题宣传活动。

发展改革部门负责配合食品行业主管部门，鼓励引导企业开发与生产三减食品。

教育部门负责将“三减控三高”知识纳入中小学生学习健康教育课和托幼机构家长培训内容，在托幼机构和学校集体食堂推行“三减”措施，推动学校“三减”菜品研制。

科技部门负责引导有关高校、科研单位和企业开展“三减控三高”相关研究，促进先进技术转化应用。

工业和信息化部门配合有关部门开展“三减控三高”宣传活动，引导企业开发与生产“三减”食品。

财政部门负责统筹结合相关资金，对“三减控三高”项目进行支持，并对资金使用情况进行监督。

商务部门配合有关部门在大型超市开展“三减控三高”和营养标签宣贯工作。

文化和旅游部门负责推动旅游星级饭店落实“三减”措施，配合有关部门指导A级旅游景区开展“三减控三高”知识宣传。

市场监管部门配合推进健康餐厅/食堂创建和“三减”菜品开发。

医保部门负责将定点医疗机构按诊疗规范确诊的“三高”参保居民纳入高血压、糖尿病门诊用药保障范围。

大数据部门负责强化政务云等信息化基础设施支撑保障，依托一体化大数据平台，为慢性病防治提供相关数据资源支撑。

妇联负责将“三减控三高”知识宣传和培训纳入各项相关活动中。

市食品行业协会、市盐业协会、烹饪协会、饭店协会、营养学会、旅游饭店协会等社会团体发挥行业组织作用，做好本行业“三减”工作的推广实施，开展技术交流并提供技术支持。



